Организация Объединенных Наций S/2019/454



Совет Безопасности

Distr.: General
31 May 2019
Russian
Original: English

Ситуация в Мали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2423 (2018) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2019 года и просил меня ежеквартально представлять доклады об осуществлении указанной резолюции, уделяя особое внимание ходу осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали и усилиям МИНУСМА в поддержку его осуществления.

2. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 3 апреля 2019 года (S/PRST/2019/2) Совет просил меня включить в настоящий доклад рекомендации относительно конкретных мер на трех приоритетных участках, которые малийским сторонам предстоит выполнить за период действия следующего мандата МИНУСМА, включая завершение конституционной реформы после инклюзивного и коллективного процесса, принятие всеобъемлющего плана по эффективной передислокации реорганизованных и реформированных Малийских сил обороны и безопасности на север Мали и создание зоны экономического развития северных областей, а также рекомендации относительно способов усиления поддержки деятельности Миссии в центральной части Мали. Он также просил меня представить варианты возможного значительного изменения МИНУСМА, позволяющего повысить ее эффективность в деле поддержки осуществления Соглашения благодаря большей сосредоточенности на приоритетных задачах, не ставя при этом под угрозу стабильность Мали и Сахельского региона, центральную роль Миссии в поддержке осуществления Соглашения и ее способность взаимодействовать с другими присутствующими в стране структурами по обеспечению безопасности, которые могут, как это признается в резолюции 2423 (2018) Совета, выступать в качестве усиливающих друг друга инструментов восстановления мира и стабильности в Мали и Сахельском регионе.

3. В настоящем докладе содержится обновленная информация об основных событиях, произошедших в Мали со времени представления моего предыдущего доклада (S/2019/262). В доклад также включены рекомендации в отношении конкретных мер и способов усиления поддержки деятельности Миссии в центральной части Мали, а также вариантов возможного изменения МИНУСМА.

19-08351 (R) 040619 040619





II. Основные события и рекомендации в отношении конкретных мер

A. Основные политические события

Основные события

4. 5 апреля в Бамако прошла демонстрация протеста, в которой, по оценкам, приняли участие 15 000 человек и которая была вызвана предполагаемой неэффективностью правительства Мали в деле управления страной и эскалацией насилия в центральной части Мали. Эта демонстрация была организована по инициативе религиозных лидеров, оппозиционных политических партий и организаций гражданского общества, представляющих государственных служащих и учителей, которые объявили забастовку и требовали улучшения условий труда. 16 апреля в попытке разрядить напряженность президент Ибрагим Бубакар Кейта выступил с обращением к народу. Он объявил о выплате зарплат учителям и направлении дополнительных сил национальной безопасности в центральную часть Мали и обещал оказать помощь жертвам насилия.

5. 17 апреля председатель парламентской группы правящей партии «Объединение за Мали» вместе с оппозиционными политическими партиями вынес правительству вотум недоверия. 18 апреля после проведения голосования о вотуме недоверия премьер-министр Сумейлу Бубейе Маига сообщил президенту Кейте об отставке со своего поста и об отставке правительства.

6. 22 апреля президент Кейта назначил бывшего министра финансов и экономики Бубу Сиссе новым премьер-министром и поручил ему после консультаций с правящей коалицией и оппозиционными партиями сформировать новое правительство на основе принципа широкого участия. 2 мая премьер-министр Сиссе подписал политическое соглашение с представителями нескольких оппозиционных партий. В этом соглашении определены параметры участия оппозиционных партий и групп гражданского общества в работе нового кабинета министров. В нем содержится призыв к проведению всеобъемлющего политического диалога для обсуждения, среди прочих вопросов, пересмотра Конституции, и подтверждается приверженность подписавших его сторон осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали. Лидер оппозиции Сумайла Сиссе решил не подписывать это политическое соглашение.

7. 5 мая пресс-секретарь президента Кейты объявил о формировании нового правительства, состоящего из 38 министров, включая 9 женщин. В состав предыдущего правительства входили 32 министра, в том числе 11 женщин. Восемнадцать министров представляют президентское большинство, трое — политическую оппозицию, семь — группы гражданского общества и десять являются технократами. Это объявление о формировании нового правительства вызвало неоднозначную реакцию. Правящее большинство и коалиция «Координация движений Азавада» приветствовали его формирование, в то время как лидер оппозиции Сиссе подверг критике наличие большого числа министров, указав на то, что это станет ненужным бременем для государственных финансов. Женщины-лидеры выразили сожаление по поводу сокращения представленности женщин в новом составе правительства.

Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали

8. Политические события, произошедшие в течение отчетного периода, в частности отставка правительства, замедлили осуществление Соглашения. Комитет по осуществлению Соглашения провел два заседания, которые состоялись

18 марта и 15 апреля. В деле расширения участия женщин в мирном процессе был достигнут лишь незначительный прогресс.

Распространение государственной власти

9. Со времени представления моего предыдущего доклада процентная доля гражданских чиновников, работающих в своих местах службы в северных и центральных районах Мали, увеличилась незначительно — с 29 до 31 процента, и это несмотря на принятие 2 апреля распоряжения премьер-министра, предписывающего гражданским служащим, которые были назначены для работы на севере и в центре страны, к 30 апреля прибыть в свои соответствующие места службы.

10. Численность личного состава национальных сил безопасности, развернутых в центре и на севере Мали, увеличилась с 3122 до 3207 человек. В область Мопти было направлено еще 50 военнослужащих национальной гвардии. Помимо этого, в область Гао было направлено еще 35 полицейских.

11. Что касается начала полноценного функционирования временных органов власти на уровне округов, то 21 совету, учрежденному для поддержки разработки планов приоритетных действий этих органов, было выделено в общей сложности 1,2 млн долл. США. 27 марта президент Кейта подписал указ, определяющий порядок постепенной передачи полномочий, включая людские и финансовые ресурсы, региональным, окружным и муниципальным советам. Ожидается, что это поможет выполнить положение о передаче 30 процентов государственных бюджетных поступлений территориальным субъектам, как это предусмотрено в Соглашении.

Рекомендации в отношении конкретных мер: пересмотр Конституции

12. Что касается пересмотра Конституции, то комитет экспертов завершил свою работу и 1 апреля представил президенту Кейте проект предложения о внесении поправок в Конституцию. Учрежденные в январе комитет и национальный консультативный механизм стали площадками, предоставившими доступ к техническим знаниям и возможностям для анализа предыдущих вариантов текстов и учета положений Соглашения в пересмотренном проекте, а также форумом для консультаций с широким кругом заинтересованных сторон и обеспечения открытости процесса пересмотра Конституции для всех сторон. Кроме того, правительство прислушалось к призывам основных лидеров оппозиции и приняло решение об изменении структуры механизма, с тем чтобы в нем могли участвовать все 280 политических партий Мали. Однако различные оппозиционные группы продолжали бойкотировать эти консультации.

13. В ходе отдельных встреч с представителями политический партий и организаций гражданского общества президент Кейта обсудил с ними предлагаемые поправки, в число которых входят поправки о создании сената и счетной палаты. Коалиция «Фронт в защиту демократии», возглавляемая лидером оппозиции Сиссе, и Коалиция патриотических сил встречу с президентом бойкотировали.

14. 16 апреля президент Кейта объявил о том, что в ответ на призывы провести более глубокое обсуждение процесса конституционной реформы 23–28 апреля состоятся национальные консультации с участием заинтересованных сторон из числа политических и общественных групп. Рекомендации, вынесенные по итогам этих консультаций, должны были быть включены в проект предложения для представления на рассмотрение Национальной ассамблеи. После отставки правительства 18 апреля президент объявил об отсрочке проведения национальных консультаций до поступления дальнейших указаний.

15. Политическое соглашение, подписанное между основными политическими заинтересованными сторонами 2 мая, закладывает основу для процесса консультаций в отношении новой Конституции с участием широкого круга сторон. Завершение пересмотра Конституции должно стать первоочередной задачей правительства, с тем чтобы можно было как можно скорее представить на рассмотрение Национальной ассамблеи проект предложения, который будет подготовлен по итогам этих консультаций. Помимо этого, для выполнения этой задачи будет необходимо продлить нынешний мандат законодателей, который истекает 30 июня.

16. Следует настоятельно призвать правительство Мали, вооруженные группы, подписавшие Соглашение, политическую оппозицию и гражданское общество принять конкретные меры, о которых говорится в «дорожной карте» выполнения приоритетных показателей, с тем чтобы:

- **завершить конституционную реформу путем проведения общенационального референдума и принятия пересмотренной Конституции, отражающей институциональные реформы, предусмотренные в Соглашении, после открытого для всех сторон процесса консультаций при всестороннем участии правительства, вооруженных групп, подписавших Соглашение, политической оппозиции и гражданского общества.**

B. Основные события в сфере безопасности

17. Обстановка в плане безопасности на севере Мали оставалась нестабильной, а в центральной части Мали и в области Куликоро она продолжала ухудшаться.

18. В центральных районах страны произошла эскалация межобщинного насилия: в результате столкновений между общинами догон и фулани погибло большое число гражданских лиц, включая по меньшей мере 157 человек, убитых во время массовых убийств 23 марта в Огоссагу, область Мопти, при этом ситуация в этих районах осложнялась в связи с присутствием экстремистских групп.

19. На севере страны ситуация в области безопасности в областях Гао и Менака характеризовалась актами насилия в отношении местных общин, участившимися актами бандитизма, целенаправленными убийствами членов вооруженных групп, как подписавших Соглашение, так и не подписавших его, и нападениями на Малийские силы обороны и безопасности и МИНУСМА. 4 мая в Талатайе, область Гао, напряженность в отношениях между членами общины дауссак, связанными с Движением за спасение Азавада и «Координацией движений Азавада», переросла в столкновения с применением насилия. Количество жертв подтвердить не удалось, поскольку обе группы сделали противоречащие друг другу заявления. Миссия использовала свои добрые услуги для предотвращения дальнейшей эскалации напряженности. 12 мая в Уэлене за пределами Талатайе возобновились боевые действия между вооруженными движениями, в результате чего некоторые районы Талатайе перешли под контроль «Координации движений Азавада».

Асимметричные нападения и другие нападения

20. В течение рассматриваемого периода на севере Мали было зарегистрировано наибольшее число асимметричных нападений, совершенных террористическими группами (34 из 59), однако нападения, повлекшие за собой наибольшее число жертв, были совершены в центральных районах страны.

21. На севере страны нападения совершались в различных областях, в том числе в Гао (15), Томбукту (11), Менаке (4) и Кидале (4). В центре страны, напротив, асимметричные атаки совершались в основном в области Мопти (24).

22. Военнослужащие Малийских сил обороны и безопасности оставались основными объектами и жертвами нападений, совершаемых террористическими группами. В рассматриваемый период они стали объектом 35 нападений, в ходе которых погибли 67 военнослужащих и 51 получил ранения, что больше по сравнению с 37 убитыми и 47 ранеными военнослужащими в предыдущий отчетный период. Больше всего нападений на Малийские силы обороны и безопасности было совершено в Мопти (20), далее следуют Томбукту (8), Гао (4), Менака (2) и Куликоро (1). Комбинированное нападение на Малийские вооруженные силы, совершенное 17 марта в Диуре, область Мопти, привело к наибольшему числу жертв: погибло 26 военнослужащих. 21 апреля в результате нападения на аванпост Малийских сил обороны и безопасности в Гире, область Куликоро, погибло 11 военнослужащих. Двенадцать нападений были направлены против МИНУСМА, 11 — против вооруженных групп, подписавших Соглашение, и одно — против международных сил.

23. В течение отчетного периода 4 миротворца были убиты и 12 получили ранения, тогда как в предыдущий отчетный период погибли 17 миротворцев и 40 получили ранения. В Гао и Менаке были убиты 43 члена вооруженных групп, подписавших Соглашение, и 17 получили ранения.

24. Было зафиксировано 49 инцидентов, связанных с использованием самодельных взрывных устройств, 36 из которых (73 процента) произошли в центральных районах Мали. В соответствии с планом действий по повышению уровня безопасности миротворцев продолжалось проведение учебной подготовки для миротворцев МИНУСМА по вопросу уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами (обновленная информация об учебной подготовке для персонала МИНУСМА по вопросу уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами содержится в пункте 62).

25. Ввиду быстро эволюционирующих угроз Миссия пересмотрела приоритеты в отношении сил и средств, высвободив ресурсы для патрулирования и повысив мобильность, потенциал адаптации и оперативность реагирования своих сил. В период с октября 2018 года по февраль 2019 года Миссия увеличила число патрулей на 129 процентов по сравнению с периодом с октября 2017 года по февраль 2018 года. Лишь от 25 до 30 процентов личного состава сил МИНУСМА были прикомандированы к подразделениям охраны сил. Роты боевого сопровождения (в общей сложности 1000 человек) не учитываются в составе личного состава подразделений охраны сил, хотя эти подразделения в основном занимаются сопровождением и обеспечением безопасности автоколонн МИНУСМА.

26. МИНУСМА продолжала наращивать усилия по подготовке к нападениям на свои базы и автоколонны, реагированию на них и их отражению. В моем предыдущем докладе (S/2019/262) была приведена информация о совершенном 20 января комбинированном нападении на лагерь МИНУСМА в Агельхоке, которое свидетельствует о том, что МИНУСМА существенно укрепила свой потенциал по энергичному отражению таких нападений, поскольку в ходе этого нападения число нападавших значительно превысило число миротворцев МИНУСМА. Были предприняты значительные усилия для устранения нехватки техники (см. пункт 67) и укрепления координации с другими действующими в Мали структурами, занимающимися обеспечением безопасности.

Ситуация в центральной части страны/защита гражданского населения

27. В центральных районах Мали, в которых, по оценкам, проживает 30 процентов населения страны, составляющего 20 миллионов человек, по-прежнему отмечается самое большое число нападений на гражданских лиц и жертв среди гражданского населения, что обусловлено дальнейшей эскалацией межобщинных столкновений и насилия, а также увеличением числа нападений, совершаемых террористическими группами и ополченскими группами самообороны. Межобщинное насилие имело место главным образом в округах Коро и Банкасс, область Мопти, между общинами догон и фулани и в округе Дженне, область Мопти, между общинами фулани и бамбара.

28. На севере Мали также отмечалось ухудшение обстановки в плане безопасности, вызванное главным образом бандитизмом и деятельностью террористических групп и вооруженных групп, подписавших Соглашение, главным образом в округах Гурма-Рарус, Ансонго и Менака в областях Томбукту, Гао и Менака соответственно.

29. В общей сложности было зарегистрировано 245 инцидентов, в ходе которых 333 гражданских лица погибли и еще 175 получили ранения, а также 145 сообщений о похищении гражданских лиц (в предыдущий период было зарегистрировано 267 инцидентов, в ходе которых 225 гражданских лиц погибли и еще 149 получили ранения). В отчетный период в центральных областях страны имели место 10 инцидентов, связанных с применением взрывчатых веществ; в результате их применения 11 гражданских лиц погибли и 26 получили ранения.

30. Самым кровавым инцидентом с 2012 года стало нападение, совершенное 23 марта на деревню Огоссагу, округ Банкасс, область Мопти. Члены группы вооруженных людей, которая, согласно сообщениям, состояла в основном из традиционных охотников, известных как «дозо», убили по меньшей мере 157 членов общины фулани, включая 46 детей, нанесли ранения еще 65 гражданским лицам и сожгли 95 процентов домов в этой деревне. МИНУСМА в координации с национальными вооруженными силами незамедлительно приняла меры по стабилизации обстановки в плане безопасности, в рамках которых была начата операция «Орикс» (см. п. 33). 24 марта президент Кейта провел внеочередное заседание Совета министров, на котором был принят указ об увольнении начальника штаба армии и роспуске группы самообороны дозо «Дан На Амбассагу», предположительно связанной с этим нападением. Эта группа воспротивилась роспуску, сославшись на сохраняющуюся небезопасную обстановку, в то время как другие стороны призвали к роспуску всех ополченческих формирований и групп самообороны, присутствующих в регионе. Прокурор Мопти начал расследование этого инцидента, которое проводится при поддержке МИНУСМА.

31. 2 мая Миссия представила выводы, сделанные по итогам своего специального расследования нарушений прав человека в Огоссагу, министру юстиции, который сообщил об аресте десяти подозреваемых и начале проведения уголовного расследования Специализированной судебной группой по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. МИНУСМА оказывала техническую поддержку подразделениям по борьбе с преступностью на всей территории страны, в том числе по вопросам, касающимся межобщинного насилия в области Мопти.

32. 30 марта правительство приступило к проведению операции «Капигду», направленной на восстановление стабильности и предотвращение актов насилия в округах Банкасс и Коро в области Мопти и предусматривающей проведение трансграничных операций совместно с вооруженными силами Буркина-

Фасо. 11 апреля контртеррористические подразделения Буркина-Фасо и Малийские силы обороны и безопасности задержали 24 предполагаемых террористов. 11–16 апреля Малийские вооруженные силы и международные силы провели совместную операцию в районе Липтако-Гурма с целью продолжения оказания давления на вооруженные террористические группы. С 7 марта по 12 апреля Малийские силы обороны и безопасности, силы, действующие в рамках операции «Бархан», и вооруженные силы Буркина-Фасо провели совместную операцию в области Гао с целью выявления и нейтрализации террористических групп и их баз.

33. В связи с ухудшением положения в плане безопасности в центральных районах страны 30 марта для оказания сдерживающего влияния в области Мопти МИНУСМА начала операцию «Орикс», которая предусматривала проведение силами Миссии и полицией Организации Объединенных Наций мероприятий в координации с операцией «Капигду». МИНУСМА осуществляет свою деятельность в основном в округах Банкасс, Бандиагара и Коро, что позволяет Малийским вооруженным силам сосредоточить ресурсы ближе к приграничному району.

Борьба с безнаказанностью за преступления, которые могут дестабилизировать мирный процесс

34. МИНУСМА активизировала свою поддержку усилий правительства по борьбе с безнаказанностью. Она приступила к оценке мер реагирования на межобщинное насилие, принятых судебными органами в центральных областях с 2017 года, с целью разработки рекомендаций в отношении стратегии судебного преследования, направленной на повышение эффективности привлечения к ответственности за уголовные правонарушения. Помимо этого, МИНУСМА продолжала оказывать поддержку в отношении комплексного проекта в области правосудия и примирения, реализация которого началась в июле 2018 года в округе Коро, область Мопти.

35. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Миссия продолжала оказывать техническую помощь Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, в том числе посредством реализации программ подготовки и наставничества как для работников судебной системы, так и для следователей и оказания поддержки в проведении особо важных расследований. Группа расследует в общей сложности 460 дел, в том числе 207 дел о терроризме, 47 дел о транснациональной организованной преступности и 206 уголовных дел общей тематики.

36. Несмотря на нестабильную обстановку в плане безопасности, которая привела к невыходу на работу некоторых сотрудников и их переводу в другие точки, были активизированы усилия по назначению и направлению в северные и центральные области Мали сотрудников судебных органов и пенитенциарных учреждений, включая регионального директора Управления пенитенциарных учреждений в Тауденни.

Меры в поддержку передислокации реорганизованных и реформированных Малийских сил обороны и безопасности

37. С учетом сложной ситуации в области безопасности необходимым условием для установления и восстановления государственной власти является эффективная передислокация реорганизованных и реформированных Малийских сил обороны и безопасности на север Мали. Их эффективная передислокация послужит фактором, сдерживающим увеличение масштабов террористической

деятельности и организованной преступности, и поможет в борьбе с безнаказанностью, а также будет способствовать возвращению гражданских представителей государства и, следовательно, расширению доступа к основным социальным услугам и правосудию.

38. Ускоренный процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции, начавшийся в конце 2018 года в Гао, Кидале и Томбукту, представляет собой первый шаг в направлении передислокации Малийских сил обороны и безопасности. В ходе этого процесса было зарегистрировано 1423 комбатанта, которые теперь могут официально вступить в ряды Малийских вооруженных сил, и по завершении трехмесячной подготовки они могут быть передислоцированы на север страны. В последние недели отмечалось пробуксовывание этого процесса из-за разногласий по поводу медицинского освидетельствования и раздробленности вооруженной группы «Платформа», которая частично приостановила свое участие в этапе ликвидации отставания в рамках процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции до достижения политического примирения.

39. В период с 20 по 30 апреля в Гао и Томбукту были проведены мероприятия по ликвидации отставания в рамках ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции, в ходе которых планировалось охватить еще около 417 комбатантов Механизма оперативной координации. На сегодняшний день были проверены и зарегистрированы 90 и 234 комбатанта в Гао и Томбукту соответственно, в результате чего их общее число достигло 324 человек. Помимо этого, 400 комбатантов Механизма, которые участвовали в этом процессе в ноябре 2018 года, но были первоначально признаны негодными к военной службе по состоянию здоровья, начали проходить повторное медицинское обследование в Кидале. В общей сложности было зарегистрировано 315 комбатантов.

40. В настоящее время в общей сложности 1662 комбатанта Механизма оперативной координации из коалиции «Координация движений Азавада», вооруженной группы «Платформа» и других вооруженных групп, соблюдающих положения Соглашения, а также 600 военнослужащих Мали готовы принять участие в трехмесячной подготовке, организованной при поддержке Военной миссии Европейского союза по подготовке Малийских вооруженных сил, в национальных учебных центрах на юге Мали. По завершении подготовки планируется направить их на север страны в составе реорганизованных подразделений Малийских сил обороны и безопасности, основная задача которых будет заключаться в обеспечении безопасности на втором этапе ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции. Эта подготовка еще не началась, что отчасти обусловлено разногласиями относительно того, кто должен осуществить перевозку комбатантов Механизма на юг страны.

41. С января 539 дезертировавших бывших военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности были зарегистрированы и переведены в три учебных центра в Бамако, Маркале и Сегеле для прохождения 45-дневной подготовки, организованной при поддержке Военной миссии Европейского союза, и для официальной реинтеграции в состав Малийских сил обороны и безопасности.

42. Были предприняты дальнейшие шаги для решения остающихся вопросов, связанных с интеграцией армии и более широким процессом реформирования сектора безопасности. 8 апреля правительство и вооруженные движения, подписавшие Соглашение, провели совещание высокого уровня для обсуждения проекта указа, определяющего порядок присвоения званий, реклассификации и командования и управления для бывших комбатантов, которые являются членами подписавших Соглашение движений и должны войти в состав Малийских

вооруженных сил и других органов безопасности. Коалиция «Координация движений Азавада» отказалась подписать проект указа в связи с разногласиями по поводу пособий семьям дезертиров, которые умерли до реинтеграции. Необходимо будет прояснить и ряд других нерешенных вопросов, включая общее число бывших комбатантов, которые должны быть интегрированы в состав малийских сил безопасности и обороны, роль и состав специализированных подразделений по борьбе с терроризмом, создание пограничной службы и территориальной полиции и добровольный процесс разоружения в центральной части страны после его приостановки в связи с отставкой предыдущего правительства.

43. В целях продвижения этого важнейшего процесса вперед я предлагаю принять изложенные ниже меры, которые могут быть осуществлены в течение следующего года. Хотя МИНУСМА и Организация Объединенных Наций в целом готовы оказать поддержку, правительство Мали должно взять на себя долю ответственности, включая обеспечение доставки бывших комбатантов в места подготовки. Прогресс может быть достигнут только в том случае, если все подписавшие Соглашение стороны выполнят свои обязательства по Соглашению, заключающиеся в том, чтобы:

- **урегулировать нерешенные вопросы, связанные с интеграцией и направлением по меньшей мере 2000 членов вооруженных групп, подписавших Соглашение, в состав Малийских сил обороны и безопасности, в том числе путем принятия указа, определяющего унификацию воинских званий и квот и другие отсутствующие критерии интеграции, после проведения всеохватного процесса консультаций при всестороннем участии правительства, вооруженных групп, подписавших Соглашение, и других соответствующих заинтересованных сторон и на основе достижения консенсуса между ними;**
- **разработать всеобъемлющий план постепенной передислокации реформированных и реорганизованных Малийских сил обороны и безопасности в центральные и северные районы Мали на транспарентной основе при всестороннем участии правительства, вооруженных групп, подписавших Соглашение, и других соответствующих заинтересованных сторон и на основе достижения консенсуса между ними в рамках более широкой национальной концепции реформирования сектора безопасности, соответствующего плана действий и в соответствии с разрабатываемой в настоящее время национальной политикой в области обороны и безопасности.**

C. Зона экономического развития северных областей

44. Долгосрочная стабилизация обстановки на севере Мали возможна только в том случае, если восстановление государственной власти будет сопровождаться предоставлением основных социальных услуг и если местное население сможет заниматься приносящей доход деятельностью и будет иметь экономические возможности и возможности для трудоустройства. Создание зоны экономического развития северных областей является важным инструментом ускорения получения дивидендов мира лишенными законных прав и изолированными слоями населения на севере страны. Чтобы такая зона была эффективной, она должна предусматривать, в частности, наличие межрегионального механизма управления, основанного на стратегии развития и финансируемого через специальный целевой фонд или механизм финансирования — фонд устойчивого развития, который будет пополняться как правительством, так и международным сообществом. Создание такой зоны должно быть увязано с процессами

децентрализации и регионализации, поскольку местным органам власти и структурам, занимающимся вопросами регионального развития, будет поручено реализовывать программы развития на севере страны и осуществлять соответствующий надзор. Кроме того, важно ускорить разработку модели субнационального налогообложения для увеличения налоговых поступлений на субнациональном уровне в целях покрытия расходов на социальные нужды и на улучшение положения малоимущих слоев населения.

45. Несмотря на медленный прогресс в области экономического развития на севере Мали после подписания Соглашения, на мартовском заседании с участием Комитета по осуществлению Соглашения Министерство планирования представило законопроект о создании зоны экономического развития северных областей, а также фонда устойчивого развития. С группами, подписавшими Соглашение, была достигнута договоренность в отношении обоих законопроектов, которые были увязаны с другими стратегическими документами, такими как правительственная стратегическая программа восстановления экономики и Концепция развития на период до 2040 года, цели в области устойчивого развития и положения о реформе в области децентрализации. Законопроект и указ о зоне подготовлены для представления на рассмотрение Совета министров. Я предлагаю следующие меры для продвижения вперед в деле создания зоны:

- **создать зону экономического развития северных областей путем принятия необходимого законодательства; обеспечить функционирование фонда устойчивого развития и соответствующих всеохватных механизмов управления и реализовать экспериментальный проект, который будет совместно разработан правительством, вооруженными группами, подписавшими Соглашение, и гражданским обществом и будет направлен на оперативное предоставление населению северных областей Мали доступа к дивидендам мира.**

III. Положение в области прав человека

46. Положение в области прав человека по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, особенно в центральной части страны и вдоль границ с Буркина-Фасо и Нигером. Случаи серьезных нарушений и злоупотреблений в области прав человека были связаны с межобщинным насилием, деятельностью террористических групп и общенациональными контртеррористическими операциями.

47. В отчетный период было зарегистрировано 74 случая серьезных нарушений и злоупотреблений в области прав человека, жертвами которых стали по меньшей мере 410 человек, включая как минимум 30 женщин и 36 детей (79 таких случаев и 422 жертвы, о которых сообщалось в предыдущий период). В общей сложности 58 случаев было зарегистрировано в области Мопти, 6 — в области Гао, по 4 — в областях Томбукту и Сегу и 2 — в области Менака.

48. Общинные группы самообороны, действующие в центральной части страны, несут ответственность за наибольшее число случаев злоупотреблений в области прав человека (44). Ответственность за 15 случаев взяли на себя Группа по поддержке ислама и мусульман и другие террористические группы. В областях Гао, Томбукту и Менака вооруженные группы, подписавшие Соглашение, несут ответственность за шесть случаев злоупотреблений в области прав человека, Механизм оперативной координации — за один случай и Движение за спасение Азавада — за один случай.

49. Малийские силы обороны и безопасности несут ответственность за шесть случаев нарушения прав человека, включая внесудебную казнь трех гражданских лиц 24 апреля в Интахаке, область Гао, при этом все эти нарушения были совершены в рамках контртеррористических операций в районе Гурмы.

50. МИНУСМА продолжала оказывать поддержку в работе Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, которая на сегодняшний день получила почти 12 000 свидетельских показаний. Национальная следственная группа Комиссии, которая приступила к работе 19 марта, начала проводить расследования на всей территории страны.

51. 22 марта в целях поощрения участия женщин в мирном процессе и управлении Министерство по делам женщин, детей и семьи приняло третий национальный план действий на 2019–2023 годы по вопросам женщин и мира и безопасности. Для мониторинга хода осуществления Соглашения МИНУСМА оказала поддержку в создании гражданских наблюдательных органов в областях Сегу, Мопти, Гао, Менака, Томбукту и Кидаль.

52. Национальная целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 145 серьезных нарушений, совершенных в Мали в отношении 92 детей. Примерно 96 процентов этих нарушений пришлось на область Мопти (84), далее следуют Кидаль (22), Гао (17), Томбукту (15), Менака (4), Бамако (2) и Сегу (1).

IV. Гуманитарная ситуация

53. Условия осуществления деятельности гуманитарных организаций в Мали становятся все более сложными и трудными в силу сочетания таких факторов, как рост масштабов межобщинного насилия, преступность, отказ в предоставлении доступа для оказания гуманитарной помощи, включая похищения персонала гуманитарных организаций и получение ими угроз в свой адрес, ограничение передвижения в связи с наличием самодельных взрывных устройств, установленных вдоль дорог, и распространение стрелкового оружия и легких вооружений.

54. Согласно рамочной программе согласования усилий, принятой в марте 2019 года, в период сезонного дефицита продовольствия в 2019 году (июнь–август) в областях Менака, Гао, Томбукту и Мопти с проблемой нехватки продовольствия столкнутся 3,8 миллиона человек. В 2019 году приблизительно 660 000 детей по всей стране будут подвержены риску острого недоедания. Эта ситуация еще более усугубляется крайней ограниченностью доступа к безопасной питьевой воде (43 процента) в затронутых районах, что позволяет говорить о том, что до 1,3 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи.

55. По состоянию на 7 мая в Мали насчитывалось 106 164 внутренне перемещенных лица, 58 процентов из которых составляли дети, нуждающиеся в защите. Самое большое число внутренне перемещенных лиц приходится на центральную часть страны: там насчитывается более 60 000 внутренне перемещенных лиц, в частности в областях Мопти (45 660) и Сегу (15 201). Кроме того, Мали принимает на своей территории 26 567 беженцев, в том числе 8457 беженцев из Буркина-Фасо и 1024 беженца из Нигера. Возросло число лиц, возвращающихся из лагеря Мбера в Мавритании по собственной инициативе или в рамках усилий по содействию возвращению.

56. С проблемой закрытия школ сталкивается почти треть из 421 общины по всей стране. На севере и в центре страны закрыты более 953 школ, при этом более 60 процентов закрытых школ находятся в области Мопти. Вследствие этого более 250 000 детей в затронутых областях не имеют доступа к

образованию. Из-за небезопасной обстановки на севере страны не функционируют 25 процентов медицинских учреждений.

57. На цели реализации плана осуществления гуманитарной деятельности в Мали на 2019 год поступило лишь 52,5 млн долл. США из запрошенных 296,5 млн долл. США (т. е. этот план профинансирован только на 17,7 процента).

V. Экономическое положение

58. Макроэкономические перспективы остаются в целом позитивными. В 2019 году реальный валовой внутренний продукт (ВВП) увеличился до 5 процентов. При условии отсутствия резких изменений на уровне предложения инфляция должна оставаться ниже порогового уровня, установленного Западноафриканским экономическим и валютным союзом. Осуществление налоговой политики и административных мер будет способствовать ежегодному увеличению налоговых поступлений на 0,4 процентных пункта ВВП, что поможет стабилизировать общий бюджетный дефицит на уровне 3 процентов ВВП. Согласно прогнозам, в 2019 году, несмотря на снижение объема экспорта золота и цен на золото, ситуация с дефицитом текущего платежного баланса улучшится: этот дефицит постепенно сократится до примерно 7 процентов ВВП в среднесрочной перспективе. Вместе с тем показатель нищеты остается очень высоким и составляет 47,2 процента.

VI. Потенциал Миссии

Военный компонент

59. По состоянию на 15 мая было развернуто 12 935 военнослужащих, включая 37 военных наблюдателей, 448 штабных офицеров и 12 450 военнослужащих контингентов, при утвержденной численности в 13 289 военнослужащих, включая 40 военных наблюдателей, 486 штабных офицеров и 12 763 военнослужащих контингентов. Доля женщин среди военнослужащих составляла 3,3 процента. После полного развертывания всех линейных подразделений, сил быстрого реагирования в Мопти, роты специального назначения в Томбукту и всех рот боевого сопровождения в Гао и Мопти МИНУСМА почти достигла полной оперативной готовности. Вместе с тем Миссии все еще не хватает некоторых важнейших сил и средств обеспечения, таких как вертолетные подразделения, но работа по устранению этих пробелов уже ведется.

Полиция

60. По состоянию на 15 мая были развернуты 1738 полицейских, включая 307 полицейских, набираемых на индивидуальной основе (из них 18 процентов — женщины), и 1431 сотрудник сформированных полицейских подразделений (из них 10 процентов — женщины), при утвержденной численности в 1920 полицейских. Ведется работа по отбору дополнительных набираемых на индивидуальной основе полицейских, обладающих экспертными знаниями в таких областях, как криминалистика, расследования, оперативно-розыскная деятельность, управление базами данных и борьба с терроризмом и серьезной организованной преступностью.

Гражданский персонал

61. По состоянию на 15 мая было развернуто 88 процентов от общей численности гражданского персонала МИНУСМА, в том числе 91 процент международных сотрудников, 84 процента добровольцев Организации Объединенных Наций и 86 процентов национальных сотрудников. Женщины занимали 26 процентов должностей международных сотрудников, 36 процентов должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 19 процентов должностей национальных сотрудников.

Усилия по повышению эффективности деятельности

62. В течение отчетного периода была проведена оценка эффективности военной деятельности в общей сложности 13 подразделений (при этом всего подразделений насчитывается 45). В число этих подразделений вошли четыре пехотных подразделения, два подразделения охраны сил, одно подразделение по сбору разведданных, наблюдению и разведке, два авиационных подразделения, два медицинских подразделения и одно инженерное подразделение. Работа всех этих подразделений была признана удовлетворительной, при этом была отмечена необходимость дальнейшего повышения квалификации военнослужащих линейных подразделений по вопросам самодельных взрывных устройств. При поддержке гибкого координационного механизма два государства-члена направили по одной мобильной учебной группе в пять стран, предоставляющих воинские контингенты для МИНУСМА, для подготовки инструкторов по работе в обстановке, характеризующейся наличием самодельных взрывных устройств, в соответствии со стандартами Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Кроме того, с ноября 2018 года по апрель 2019 года в Северном, Восточном и Западном секторах работали три мобильные учебные группы, которые проводили дополнительную подготовку по вопросам уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, оказания первой помощи, эвакуации пострадавших, медицинской эвакуации и по другим темам, просьбы о рассмотрении которых поступили от стран, предоставляющих воинские контингенты. Параллельно с этими мероприятиями после принятия резолюции 2423 (2018) Совета Безопасности Секретариат провел четыре поездки в целях укрепления учебной работы перед развертыванием для проверки индивидуальных и коллективных навыков военнослужащих.

Поведение и дисциплина

63. В период с начала отчетного периода по 8 мая было зарегистрировано одно сообщение о предполагаемом случае сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. МИНУСМА продолжала осуществлять стратегию по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

64. Силы МИНУСМА несут ответственность за один случай нарушения прав человека, который повлек за собой смерть одного мужчины. Девять человек (одна женщина, один мальчик, семь мужчин) подверглись произвольному аресту и задержанию. Позднее все эти девять человек были освобождены.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

65. В 12 лагерях МИНУСМА, расположенных за пределами Бамако, продолжалась работа по укреплению безопасности: в этих лагерях были установлены системы оповещения о ракетно-артиллерийском и минометном обстреле. 8 апреля в лагере в Томбукту и 30 мая в лагере в Гао были введены в эксплуатацию системы видеонаблюдения. В Кидале, Гао, Тесалите, Менаке и Томбукту

продолжается строительство жилых модулей с защитными перекрытиями, которое планируется завершить во всех точках к февралю 2020 года.

66. Со времени учреждения МИНУСМА в 2013 году в результате злоумышленных действий погибли в общей сложности 148 сотрудников Миссии, в том числе 4 человека в рассматриваемый отчетный период. В связи с этими актами еще никто не был осужден.

67. Гвинея, Того и Чад активизировали усилия по восполнению острой нехватки техники и направлению в контингенты недостающих транспортных средств с противоминной защитой и/или бронетранспортеров, что значительно повысит эффективность деятельности.

Финансовые аспекты

68. Проект бюджета, предусматривающий выделение на содержание МИНУСМА в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года суммы в размере 1149,8 млн долл. США брутто, в настоящее время находится на рассмотрении соответствующих комитетов. В случае принятия Советом Безопасности решения о продлении срока действия мандата Миссии на период после 30 июня 2019 года расходы на содержание МИНУСМА в период до 30 июня 2020 года будут ограничены суммами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

VII. Варианты возможного значительного изменения Миссии и рекомендации в отношении расширения поддержки, которую она оказывает в центральной части Мали

69. В соответствии с просьбой Совета Безопасности была проведена оценка существующего порядка приоритетности задач МИНУСМА и были разработаны варианты изменения МИНУСМА, призванные повысить ее эффективность в поддержку осуществления Соглашения на основе уделения большего внимания приоритетным задачам. При разработке этих вариантов были приняты во внимание тяжелое положение в области безопасности, в том числе в центральной части Мали, угроза, исходящая от террористических групп, и необходимость обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

70. Что касается порядка приоритетности задач Миссии, то поддержка, которую МИНУСМА оказывает в деле осуществления Соглашения, сохраняет свое первостепенное значение и должна оставаться самой важной приоритетной задачей Миссии. Добрые услуги МИНУСМА и ее присутствие на севере Мали по-прежнему крайне важны для закрепления успехов, достигнутых со времени подписания Соглашения. Его осуществление в полном объеме необходимо для стабилизации ситуации в стране и Сахельском регионе и передислокации реорганизованных и реформированных Малийских сил обороны и безопасности на север Мали, что станет одним из основополагающих элементов стратегии вывода Миссии.

71. Более эффективное осуществление мандата зависит от ряда важнейших факторов, включая политическую волю правительства и вооруженных движений, подписавших Соглашение, а также от эффективности работы и наличия достаточных ресурсов.

72. Любое значительное сокращение нынешнего потенциала МИНУСМА скажется на ее возможности продолжать играть свою важнейшую роль в поддержке осуществления Соглашения в весьма сложных и опасных условиях. Значительное сокращение масштабов присутствия Миссии или ее вывод не только поставит под угрозу мирный процесс, но и будет иметь серьезные последствия для общей ситуации в области безопасности в Мали и субрегионе. Такие шаги осложнят взаимодействие МИНУСМА с другими структурами, обеспечивающими безопасность, и негативно скажутся на доступе к маргинализированным группам населения в северных и центральных районах страны. По этим причинам не рекомендуется каким-либо серьезным образом менять характер мандата МИНУСМА или общую численность персонала Миссии. Вместе с тем эта рекомендация не означает сохранения статус-кво. Варианты изменения присутствия Миссии, а также оперативные и структурные меры, приведенные ниже, будут способствовать повышению эффективности деятельности МИНУСМА по поддержке осуществления Соглашения.

A. Варианты возможного значительного изменения Миссии

73. С учетом крайне сложной и опасной обстановки в Мали оценка существующего порядка приоритетности задач МИНУСМА проводилась на основе принципов недопущения замещения функций малийского государства и более широкого использования обусловленной определенными условиями поддержки в качестве рычага воздействия.

74. Варианты возможного изменения МИНУСМА были определены с учетом задачи МИНУСМА по содействию созданию безопасной среды с помощью реализации проектов. Реализация небольших по масштабам малозатратных проектов с быстрой отдачей, планируемых и осуществляемых в короткие сроки, по-прежнему является важным инструментом. Их использование должно ограничиваться проектами по оказанию прямой поддержки в деле осуществления Соглашения на севере страны и/или по удовлетворению конкретных потребностей центральных областей страны с учетом особого характера таких проектов и поставленной в них цели укрепления доверия. Миссия будет продолжать анализировать использование своего механизма финансирования, включая целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Мали, в целях обеспечения согласованности действий и оптимизации использования ресурсов. Проекты по стабилизации ситуации в поддержку малийских властей должны финансироваться из других источников финансирования, включая целевой фонд.

75. Для обеспечения более безопасного управления запасами оружия и боеприпасов в северных и центральных районах Мали Малийским силам обороны и безопасности будет необходимо оказывать постоянную поддержку. Рекомендуется, чтобы в дальнейшем такую поддержку оказывала страновая группа, а не МИНУСМА. Предполагается, что начиная с 2020–2021 бюджетного года деятельность по вопросам осуществления контроля за оружием и боеприпасами Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет финансироваться по линии двусторонних доноров. В рамках плана работы на переходный период, анализа возможностей и пробелов и стратегии мобилизации ресурсов будут определены дальнейшие соответствующие задачи, которые партнеры, включая страновую группу, будут брать на себя с учетом их мандатов и сравнительных преимуществ. Кроме того, МИНУСМА проведет обзор своего потенциала в области консультирования по гендерным вопросам в целях укрепления и оптимизации этой важнейшей функции во всех основных направлениях работы и компонентах.

76. Принципиальное значение по-прежнему будет иметь поддержка, которую МИНУСМА оказывает Объединенным силам Сахельской группы пяти и которая должна и впредь быть тесно увязана с созданием механизма обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Создание в рамках Миссии специальной группы по оказанию поддержки, в состав которой войдут представители соответствующих секций, включая целевую группу по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, должно позволить МИНУСМА более эффективно координировать усилия по поддержке Объединенных сил в тесном сотрудничестве с другими структурами по обеспечению безопасности в Мали.

77. Как указано в пунктах 25 и 26 выше, силы МИНУСМА добились значительного прогресса в деле укрепления своего подхода, повышения эффективности деятельности, изменения образа мышления и повышения готовности. Кроме того, в последние месяцы она повысила интенсивность и эффективность своей деятельности, увеличив частоту, продолжительность и масштаб операций. Помимо этого, увеличилось число дневных и ночных пеших патрулей. Перераспределение ресурсов позволило Миссии высвободить дополнительные подразделения, которые ранее использовались для охраны сил. Были приняты меры по устранению серьезной нехватки техники и средств, в частности бронетранспортеров. Подход и позиция, предусматривающие повышение мобильности, позволили МИНУСМА расширить свои возможности в плане предотвращения массового скопления вооруженных групп и совершения ими целенаправленных нападений, направления сил и структур обеспечения безопасности в отдаленные районы и создания благоприятных условий для восстановления государственной власти.

78. Силам рекомендуется еще больше повысить свою эффективность и действенность за счет увеличения числа бронированных транспортных средств, повышения гибкости и оперативности и применения инициативного подхода во всех районах их развертывания. Для этого будет необходимо провести реорганизацию некоторых из их существующих подразделений и развернуть дополнительные силы и средства. В рамках работы по корректировке присутствия МИНУСМА в центральных областях страны с учетом основных потребностей в защите в населенных пунктах Дуэнца и Мопти в начале 2020 года лагерь МИНУСМА в Диабали должен быть передан Малийским вооруженным силам. Это позволит сократить масштабы физического присутствия сил и уменьшить соответствующие потребности, касающиеся материально-технического обеспечения/снабжения средствами жизнеобеспечения и охраны. 650 высвобожденных военнослужащих должны быть задействованы для усиления сил в других проблемных районах, в том числе в области Мопти. В рамках всеобъемлющего плана эффективной передислокации реорганизованных и реформированных Малийских сил обороны и безопасности на север Мали следует определить новые лагеря для их постепенной передачи при соблюдении определенных условий.

79. Повышение мобильности Миссии будет иметь решающее значение для укрепления ее способности функционировать в постоянно меняющейся обстановке, в частности в центральной части Мали, и для сокращения времени, необходимого для реагирования. Такая реорганизация позволит укрепить потенциал мобильного проведения операций МИНУСМА путем создания сил быстрого реагирования Миссии, которые будут включать реорганизованные пехотные подразделения в качестве основных линейных подразделений в сочетании с силами и средствами обеспечения, а также другими компонентами Миссии в случае наличия такой необходимости. Мобильность этих сил будет повышена и обеспечена путем использования вертолетов общего назначения и боевых

вертолетов. Пехотные батальоны будут по-прежнему состоять из подразделений механизированной и моторизованной пехоты, при этом вертолеты будут использоваться для быстрого перемещения небольшого числа членов оперативной группы для проведения мелкомасштабных операций или для начала более длительных операций. Поддержку сил быстрого реагирования будут также осуществлять существующие подразделения, занимающиеся наблюдением и разведкой.

80. Рекомендуется пересмотреть порядок дислокации двух сформированных полицейских подразделений, которые в настоящее время дислоцированы в Бамако, путем направления одного из этих двух подразделений в центральную часть страны в целях усиления присутствия там МИНУСМА. Это позволило бы МИНУСМА повысить координацию проведения операций в этом крайне нестабильном районе и одновременно активизировать поддержку национальных сил безопасности и оказывать содействие, по мере необходимости, в обеспечении гуманитарного доступа.

81. Сформированные полицейские подразделения в Бамако, одно из которых имеет в своем составе Группу специального реагирования, в настоящее время вносят свой вклад в обеспечение безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций и дополняют деятельность механизированной роты охраны сил численностью 250 человек. Секретариату и МИНУСМА рекомендуется провести обзор механизмов обеспечения безопасности в Бамако в целях определения мер по усилению контроля и поддержки в области обеспечения безопасности, в том числе путем сокращения площади жилых зон для персонала Организации Объединенных Наций, с учетом интеграции существующих объектов инфраструктуры в связи с переездом в объединенный штаб Миссии в Бамако. Цель этого обзора должна также состоять в том, чтобы в целях обеспечения охраны и безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций для замены развернутых в настоящее время подразделений определить надлежащие специализированные подразделения с возможным привлечением к этому процессу правительства принимающей страны.

82. В целях использования всех преимуществ партнерства Миссии с Европейским союзом рекомендуется, чтобы МИНУСМА пересмотрела свою программу подготовки полицейских в Бамако и изменила функции по меньшей мере 20 набираемых на индивидуальной основе полицейских, в настоящее время задействованных для проведения учебных мероприятий в Бамако. Некоторые из этих учебных мероприятий могли бы вместо этого проводиться Миссией Европейского союза по укреплению потенциала в Мали. Передислокация набираемых на индивидуальной основе полицейских на север Мали должна быть обусловлена обеспечением параллельного направления на север Мали дополнительных сотрудников национальной полиции.

B. Рекомендации в отношении расширения поддержки, которую Миссия оказывает в центральной части страны

83. В соответствии с резолюцией 2423 (2018) Совета Безопасности Миссия приложила значительные усилия для реорганизации своих сил в целях оптимизации и перераспределения присутствия негражданского и гражданского персонала в центральном регионе Мали без ущерба для ее способности решать ее стратегические первоочередные задачи на севере страны. Частью этих усилий является разработка комплексной стратегии деятельности в центральной части страны, а также формирование и развертывание в Мопти до конца 2019 года еще одного сформированного полицейского подразделения. На фоне всплеска

межобщинного насилия МИНУСМА в координации с национальными силами безопасности проводила операции в округах Коро и Банкасс, в полной мере использовав имеющиеся у Миссии силы быстрого реагирования, а также средства и технологии воздушного наблюдения. Эти операции обеспечили более свободное передвижение гражданского персонала и следственных групп МИНУСМА.

84. В центральной части Мали МИНУСМА следует продолжать уделять приоритетное внимание усилиям по содействию восстановлению государственной власти, в том числе путем оказания поддержки в деле направления Малийских сил обороны и безопасности в центр Мали и защиты гражданского населения. Решающее значение для усиления защиты гражданского населения будут иметь диалог и пропагандистская работа по вопросам политики, поддержка верховенства права и примирения, посредничество и урегулирование местных конфликтов с участием женщин и молодежи. Это должно сочетаться с инициативным принятием эффективных мер по предупреждению возможных нападений и, при необходимости, по взаимодействию с потенциальными участниками нападений, а также по содействию созданию безопасных условий для обеспечения гуманитарного доступа.

85. МИНУСМА рекомендуется активизировать свою поддержку, оказываемую властям в борьбе с безнаказанностью в центральных районах Мали, и продолжать расширять сотрудничество с партнерами, включая Европейский союз. Кроме того, Миссия будет активизировать усилия по информационно-пропагандистской работе с общественными лидерами и населением в целом в целях эффективного управления ожиданиями относительно своей роли и способности защищать гражданское население и при этом будет особо отмечать роль и обязанности малийских властей. С учетом пересмотра Плана комплексного обеспечения безопасности в центральных областях Мали, осуществляемого в настоящее время правительством, МИНУСМА, возможно, определит новые направления своей деятельности в центральной части Мали.

VIII. Замечания

86. Подписание политического соглашения между правительством и оппозиционными партиями, которое стало подтверждением их приверженности осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали, — это обнадеживающее событие, последовавшее после непродолжительного периода политической неопределенности. В настоящее время сформировано более представительное правительство, которое реализует амбициозные планы в интересах народа Мали. Я выражаю признательность президенту Кейте за принятие мер в сложившейся ситуации на основе проведения консультаций и благодарю оппозиционные партии и другие заинтересованные стороны за их вклад в этой связи. Я настоятельно призываю правительство и все малийские заинтересованные стороны, включая стороны, подписавшие Соглашение, удвоить свои усилия по решению многих неотложных проблем, с которыми сталкивается страна, путем ускорения осуществления Соглашения в полном объеме и завершения процесса пересмотра Конституции при одновременной активизации деятельности по прекращению насилия в центральной части Мали. Настало время всем малийцам объединиться, проявить настойчивость и решимость в деле урегулирования многочисленных стоящих перед ними проблем и заложить прочную основу для укрепления мира и стабильности в Мали.

87. Пересмотр Конституции — это не только одно из основных положений Соглашения: от завершения процесса пересмотра Конституции зависят осуществление Соглашения и результаты мирного процесса. В Конституции должны быть

закреплены институциональные и политические реформы, предусмотренные в Соглашении, в частности реформы, направленные на обеспечение более широкого и справедливого представительства населения Мали в государственных учреждениях. В связи с этим процесс завершения пересмотра Конституции должен предусматривать как можно более активное проведение консультаций, максимально широкий состав участников, как можно более тесное сотрудничество и участие в нем всех основных заинтересованных сторон, представляющих различные слои малийского общества. Я призываю все малийские заинтересованные стороны, включая правительство, политическую оппозицию, вооруженные движения, подписавшие Соглашение, и гражданское общество предпринять согласованные усилия по включению в этот процесс недопредставленных демографических групп, таких как женщины и молодежь. Роль женщин Мали должна измениться: они должны стать не просто представителями, а полноправными и более активными участниками, к голосу которых прислушиваются.

88. Соглашение остается единственной надежной основой для продвижения вперед в деле осуществления мирного процесса и процесса примирения и проведения многочисленных реформ, необходимых для урегулирования многочисленных и взаимосвязанных кризисов в стране. Я призываю все стороны, подписавшие Соглашение, незамедлительно завершить работу над пересмотром «дорожной карты» по реализации Соглашения и выполнить свои обязательства. Полное и безоговорочное соблюдение его положений является единственным путем продвижения вперед и не подлежит обсуждению. В число конкретных и своевременных мер, которые могут быть приняты в течение следующих 12 месяцев, входят завершение пересмотра Конституции, интеграция первой группы бывших комбатантов в состав армии и их передислокация на север Мали и создание зоны экономического развития северных областей. Кроме того, благодаря принятию этих мер можно будет заверить малийцев в наличии твердой решимости завершить этот процесс.

89. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает положение в области безопасности в Мали. Террористические группы продолжают эволюционировать и перемещаться через границы, что сказывается на ситуации в Буркина-Фасо и Нигере, а также на ситуации в странах региона, которые ранее не были затронуты терроризмом. Ситуация остается весьма сложной и быстро меняется. Проблемы в области безопасности в северной и центральной частях Мали отличаются друг от друга и обусловлены различными факторами. Вместе с тем одним из основных факторов, способствующих распространению вооруженных групп и квазигосударственных структур, остается отсутствие эффективно функционирующих органов власти. На этом фоне присутствие МИНУСМА по-прежнему имеет первоочередное значение для стабилизации ситуации в Мали: Миссия является заслоном, ограничивающим рост нестабильности во многих районах. Решающую роль в борьбе с терроризмом в Сахельском регионе продолжают играть скоординированные усилия национальных сил безопасности, Объединенных сил Сахельской группы пяти и французских сил. МИНУСМА и ее партнеры значительно активизировали усилия по координации своих операций, действуя в духе взаимодополняемости и создавая взаимовыгодные условия, что позволяет им уделять больше внимания выполнению своих соответствующих мандатов, действуя в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. Я глубоко признателен им за их важные усилия и жертвы, на которые идут их отважные военнослужащие, несущие службу во враждебной и опасной обстановке. Я высоко оцениваю недавнюю операцию «Бархан» и операции, проведенные под руководством Объединенных сил. Совету Безопасности известно мое мнение в отношении мер, которые необходимо принять для обеспечения функционирования Объединенных сил в полную силу. Я самым

решительным образом осуждаю нападения на национальные и международные силы безопасности. Я опечален большими потерями, понесенными Малийскими силами обороны и безопасности в результате нападений, совершенных в Диуре и Гире, и гибелью четырех миротворцев МИНУСМА в результате злоумышленных действий. Я напоминаю о том, что нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций могут представлять собой военные преступления в соответствии с международным правом, и вновь обращаюсь к властям Мали с призывом приложить все возможные усилия для выявления всех лиц, совершивших нападения на миротворцев, и привлечения этих лиц к ответственности.

90. Я потрясен недавним всплеском насилия в центральной части Мали, которое все чаще затрагивает гражданское население, и призываю власти активизировать их согласованные усилия по его защите. Нападение на деревню Огоссагу в области Мопти, в результате которого погибли 157 гражданских лиц, является самым серьезным подобным инцидентом. Лица, совершившие это нападение, должны предстать перед судом. Безнаказанность подпитывает насилие. В этой связи я вновь обращаюсь к малийским властям с призывом приложить все усилия к тому, чтобы положить конец безнаказанности. Для урегулирования ситуации в центральной части Мали будет необходимо, чтобы правительство явно продемонстрировало стремление к активизации принятия мер реагирования, касающихся экстремистских движений, напряженности в общинах, распространения стрелкового оружия и легких вооружений и вооружения групп самообороны, сформированных по этническому признаку. Если эти проблемы не будут решены, то существует высокий риск дальнейшей эскалации, которая может привести к совершению преступных злодеяний. Со своей стороны международное сообщество должно рассмотреть вопрос о том, что еще оно может сделать для оказания поддержки властям. МИНУСМА предприняла шаги по усилению поддержки, оказываемой властям в деле урегулирования ситуации в центральной части страны, и готова и далее принимать меры в этой связи.

91. Я вновь подчеркиваю, что Соглашение остается единственной надежной и жизнеспособной основой для мирного процесса в Мали. Его осуществление в полном объеме, включая аспекты, связанные с развитием, необходимо для стабилизации ситуации в стране и передислокации реорганизованных и реформированных национальных сил обороны и безопасности на север Мали. Следует особо отметить действия, предпринятые моим Специальным представителем и Миссией в целом в поддержку сторон в целях продвижения мирного процесса вперед и прекращения насилия в центральной части страны, в том числе посредством принятия более инициативного подхода к деятельности военного и полицейского компонентов, предусматривающего повышение мобильности. Мирный процесс находится на критически важном этапе, и присутствие МИНУСМА и ее роль в политической сфере и в области безопасности будут сохранять свое первоочередное значение для достижения дальнейшего прогресса в течение следующих 12 месяцев. В этой связи я рекомендую продлить мандат МИНУСМА еще на один год, до 30 июня 2020 года, в конфигурации, предложенной и изложенной в общем виде в моей рекомендации выше. МИНУСМА использует все свои силы и средства. Если роль, которую Миссия, как ожидается, будет играть в центральной части Мали, выйдет за рамки той поддержки, которую я рекомендовал оказывать в пунктах 83 и 84 выше, то на основе тщательной оценки ситуации на местах МИНУСМА потребуется запросить дополнительные силы, средства и ресурсы.

92. Для предотвращения эскалации насилия и роста нестабильности будет необходимо в рамках более комплексного подхода устранить первопричины кризиса, включая проблемы нищеты, отставания в развитии, отсутствия возможностей для молодежи и изменения климата. Я призываю все национальные,

региональные и международные стороны активизировать усилия по устранению многочисленных угроз, с которыми сталкиваются Мали и весь Сахельский регион, посредством оказания гуманитарной помощи и обеспечения устойчивого развития в соответствии с Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и соответствующим Планом поддержки. Ситуация в Мали — это проверка способности международного сообщества мобилизовать усилия в поддержку мира и стабильности. Обстановка в плане безопасности в Мали влияет на весь Сахельский регион, что в свою очередь сказывается на глобальной стабильности. Я призываю международное сообщество в срочном порядке мобилизовать недостающие средства, запрошенные в рамках призыва об оказании гуманитарной помощи Мали, с тем чтобы можно было предоставить крайне важную помощь тем, кто в ней нуждается, и выделить средства для Программы приоритетных инвестиций Сахельской группы пяти в целях осуществления Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

93. Я выражаю признательность моему Специальному представителю Махамату Салеху Аннадифу за его неизменную приверженность делу и за его умелое руководство соответствующей работой. Я чрезвычайно признателен персоналу МИНУСМА, страновой группы Организации Объединенных Наций и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их твердую приверженность службе, которую они несут зачастую в крайне тяжелых условиях. Я хотел бы поблагодарить членов международной посреднической группы, возглавляемой Алжиром, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Европейский союз и другие региональные организации, многосторонних и двусторонних партнеров, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и всех других партнеров за их неизменную приверженность делу мира в Мали и неоценимую поддержку в этой сфере.

Приложение I

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численность личного состава военного и полицейского компонентов по состоянию на 15 мая 2019 года

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Сформированные полицейские подразделения*			*Итого, полицейский компонент*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Армения	1		1									
Австрия	2	1	3									
Бангладеш	1 284	17	1 301				236	44	280	236	44	280
Бельгия	80	11	91									
Бенин	245	14	259	16	2	18	137		137	153	2	155
Бутан	4		4									
Босния и Герцеговина	1	1	2									
Буркина-Фасо	1 654	54	1 708	10	7	17	131	9	140	141	16	157
Бурунди	1	1	2									
Камбоджа	285	18	303									
Камерун	3		3	10	4	14				10	4	14
Канада	124	18	142	1	3	4				1	3	4
Чад	1 433	18	1 451	17	2	19				17	2	19
Китай	386	17	403									
Кот-д'Ивуар	160	3	163	16	5	21				16	5	21
Чехия	5	2	7									
Дания	1		1									
Египет	1 077		1 077	4	0	4	140		140	144		144
Сальвадор	279	24	303									
Эстония	4		4									
Эфиопия	1		1									
Финляндия	4		4	1	1	2				1	1	2
Франция	25		25	15		15				14		14
Гамбия	3	1	4									
Германия	352	20	372	9	3	12				9	3	12
Гана	131	19	150									
Гватемала	2		2									
Гвинея	853	16	869	9	7	16				9	7	16
Венгрия												
Индонезия	12		12									
Италия		1	1	2		2				2		2
Иордания	67		67	11		11				11		11
Кения	11	1	12									

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Сформированные полицейские подразделения*			*Итого, полицейский компонент*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Латвия	8	1	9									
Либерия	106	10	116									
Литва	35	2	37									
Мадагаскар				2		2				2		2
Мавритания	7		7									
Мексика	2	1	3									
Непал	196	3	199									
Нидерланды	245	17	262	7	3	10				7	3	10
Нигер	856	13	869	31	7	38				31	7	38
Нигерия	66	17	83	2	5	7	100	40	140	102	45	147
Норвегия	13	1	14									
Пакистан	5		5									
Португалия	2		2	1		1				1		1
Румыния	2	1	3	2		2				2		2
Сенегал	1 246	32	1278	22	1	23	249	31	280	271	32	303
Сьерра-Леоне	18	1	19									
Испания	1		1									
Шри-Ланка	205		205									
Швеция	237	24	261	3	2	5				3	2	5
Швейцария	4		4	3		3				3		3
Того	908	30	938	19	1	20	259	20	279	278	21	299
Тунис	79	3	82	35	1	36				35	1	36
Турция				2		2				2		2
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2		2									
Соединенные Штаты Америки	7	2	9									
Итого	**12 740**	**415**	**13 155**	**253**	**54**	**307**	**1 289**	**143**	**1 432**	**1 540**	**198**	**1 738**

Приложение II

Карта

